

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๗/๒๕๖๑ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณีที่ ๑ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล	สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
คู่กรณีที่ ๒ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ	สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
คู่กรณีที่ ๓ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ	สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
คู่กรณีที่ ๔ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
คู่กรณีที่ ๕ เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน	สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

เรื่อง การจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องกรองน้ำและเครื่องกรองอากาศของโรงพยาบาลโดยมิชอบ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ถึง ๒๕๕๕ โรงพยาบาลจัดซื้อเครื่องกรองน้ำออสปริงและเครื่องกรองอากาศแอทโมสเฟียร์ ด้วยเงินบำรุงของโรงพยาบาลซึ่งเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ประเภทเดียวกันหลายครั้งในช่วงเวลาใกล้เคียงโดยวงเงินในการจัดซื้อแต่ละครั้งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท กล่าวคือ จัดซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๔ ชุด แยกซื้อเป็น ๘ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๗๙๙,๙๒๐ บาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒ ชุด แยกซื้อเป็น ๔ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๓๙๙,๙๖๐ บาท ส่วนการจัดซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๓ ชุด แยกซื้อเป็น ๑๒ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๑,๑๓๔,๘๒๐ บาท และในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๓๓ ชุด แยกซื้อเป็น ๑๗ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๑,๖๒๘,๒๒๐ บาท ซึ่งการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าวในแต่ละครั้งจะดำเนินการโดยวิธีตกลงราคา เนื่องจากมีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้ตกลงซื้อกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. และห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. โดยปรากฏพฤติการณ์ในการจัดซื้อ ดังนี้

คู่กรณีที่ ๑ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล ในฐานะผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ควบคุมและมีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างในการจัดหาพัสดุของโรงพยาบาล โดยใช้เงินบำรุงของโรงพยาบาลในวงเงินไม่เกิน

๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ความเห็นชอบและอนุมัติในการจัดซื้อเครื่องกรองน้ำฯ และเครื่องกรองอากาศฯ ในวันเดียวกันหรือในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวกันหลายครั้ง กล่าวคือ

๑. ลงชื่อให้ความเห็นชอบในบันทึกข้อความเสนอขออนุมัติซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในวันเดียวกันหรือในระยะเวลาใกล้เคียงกัน รวม ๑๒ ครั้ง ได้แก่

๑.๑ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๒ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันเดือนปี) อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๓ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันที่) มีนาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๔ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันเดือนปี) อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๕ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันเดือนปี) อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๖ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันที่) พฤษภาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๗ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๘ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๙ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๐ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๑ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันที่) ตุลาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๒ บันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๓ เครื่อง เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒. ลงชื่ออนุมัติให้ดำเนินการตามรายงานการขอซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกัน จากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง รวม ๑๒ ครั้ง ได้แก่

๒.๑ รายงานการขอซื้อที่ ๐๕๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๒ รายงานการขอซื้อที่ ๐๕๖ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๓ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๔ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๘ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๕ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๙ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๖ รายงานการขอซื้อที่ ๐๗๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๗ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๐ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๘ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๑ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๙ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๑๐ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๔ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๑๑ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒.๑๒ รายงานการขอซื้อที่ ๐๙๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๓. ลงชื่อให้ความเห็นชอบตามบันทึกข้อความเสนอขออนุมัติซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในวันเดียวกัน หรือในระยะเวลาใกล้เคียงกัน รวม ๓๑ ครั้ง ได้แก่

๓.๑ บันทึกข้อความ (ไม่ระบุวันที่) ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้จัดซื้อ จำนวน ๒ เครื่อง เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔. ลงชื่ออนุมัติให้ดำเนินการตามรายงานการขอซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลา
ใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง รวม ๒๘ ครั้ง ได้แก่

๔.๑ รายงานการขอซื้อที่ ๒๔๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๐
ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๒ รายงานการขอซื้อที่ ๒๖๔ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๓ รายงานการขอซื้อที่ ๓๐๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๔
มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๔ รายงานการขอซื้อที่ ๓๑๖ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖
มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๕ รายงานการขอซื้อที่ ๓๒๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๑ เครื่อง ลงวันที่ ๓๑
มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๔๐ บาท

๔.๖ รายงานการขอซื้อที่ ๓๔๘ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๑
มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๗ รายงานการขอซื้อที่ ๓๗๒ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๘
เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๘ รายงานการขอซื้อที่ ๓๙๕ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๔
พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๙ รายงานการขอซื้อที่ ๔๑๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๕
พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๑๐ รายงานการขอซื้อที่ ๔๑๕ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๗
พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๑๑ รายงานการขอซื้อที่ ๔๘๖ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒
กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๑๒ รายงานการขอซื้อที่ ๔๘๗ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖
กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๑๓ รายงานการขอซื้อที่ ๔๙๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๓
ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔.๑๔ รายงานการขอซื้อที่ ๔๙๘ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๘
ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

คู่มือที่ ๒ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ มีพฤติการณ์ในการจัดซื้อ ดังนี้

๒.๒ รายงานการขอซื้อที่ ๓๒๐ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๓๒๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ
จำนวน ๑ เครื่อง ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๔๐ บาท

๒.๑๗ รายงานการขอซื้อที่ ๕๑๔ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๑๔ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ
จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๔๐ บาท

๒.๑๘ รายงานการขอซื้อที่ ๕๑๕ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๑๕ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๑๙ รายงานการขอซื้อที่ ๕๑๙ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๑๙ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๒๐ รายงานการขอซื้อที่ ๕๒๑ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๒๑ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๒๑ รายงานการขอซื้อที่ ๕๒๗ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๒๗ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๑ เครื่อง ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๔๐ บาท

คู่มือที่ ๓ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ได้ลงชื่อ ในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียว ดังนี้

๑. รายงานการขอซื้อที่ ๕๘๕ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๘๕ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒. รายงานการขอซื้อที่ ๕๙๑ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๙๑ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๓. รายงานการขอซื้อที่ ๕๙๔ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๕๙๔ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

คู่มือที่ ๔ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุและหัวหน้า เจ้าหน้าที่พัสดุ ได้ลงชื่อในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ได้แก่

๑. รายงานการขอซื้อที่ ๒๒๐ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๒๒๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒. รายงานการขอซื้อที่ ๒๓๐ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๒๓๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๓. รายงานการขอซื้อที่ ๒๔๓ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๒๔๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๔. รายงานการขอซื้อที่ ๒๖๔ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๒๖๔ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๕. รายงานการขอซื้อที่ ๓๐๓ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๐๓๐๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๖. รายงานการขอซื้อที่ ๕๘๙ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๕๘๙ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๗. รายงานการขอซื้อที่ ๕๙๓ และใบสั่งซื้อที่ P๕๐๐๐๕๙๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

คู่มือที่ ๕ ตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีพฤติการณ์ ดังนี้

๑. จัดทำและลงชื่อในรายงานการขอซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขาย รายเดียวหลายครั้ง รวม ๑๒ ครั้ง ได้แก่

๑.๑ รายงานการขอซื้อที่ ๐๕๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๒ รายงานการขอซื้อที่ ๐๕๖ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๓ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๔ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๘ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๕ รายงานการขอซื้อที่ ๐๖๙ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๖ รายงานการขอซื้อที่ ๐๗๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๗ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๐ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๘ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๑ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๙ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๓ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๐ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๔ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๑ รายงานการขอซื้อที่ ๐๘๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๑.๑๒ รายงานการขอซื้อที่ ๐๙๕ ขอซื้อเครื่องกรองน้ำ จำนวน ๓ เครื่อง ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๙๐ บาท

๒. จัดทำและลงชื่อในรายงานการขอซื้อเครื่องกรองอากาศ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขาย รายเดียวหลายครั้ง รวม ๒๗ ครั้ง ได้แก่

๒.๑ รายงานการขอซื้อที่ ๒๔๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๒ รายงานการขอซื้อที่ ๒๖๔ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๓ รายงานการขอซื้อที่ ๓๐๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๔ รายงานการขอซื้อที่ ๓๑๖ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๕ รายงานการขอซื้อที่ ๓๒๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๑ เครื่อง ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๙,๓๔๐ บาท

๒.๖ รายงานการขอซื้อที่ ๓๔๘ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๗ รายงานการขอซื้อที่ ๓๗๒ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๘ รายงานการขอซื้อที่ ๔๑๓ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๙ รายงานการขอซื้อที่ ๔๑๕ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๑๐ รายงานการขอซื้อที่ ๔๘๖ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๑๑ รายงานการขอซื้อที่ ๔๘๗ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๑๒ รายงานการขอซื้อที่ ๔๙๐ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

๒.๑๓ รายงานการขอซื้อที่ ๔๙๘ ขอซื้อเครื่องกรองอากาศ จำนวน ๒ เครื่อง ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘,๖๘๐ บาท

โดยการเสนอรายงานขอซื้อ การให้ความเห็นชอบในการจัดซื้อและการอนุมัติสั่งซื้อพัสดุดังกล่าว นั้น เป็นการดำเนินการโดยได้วิธีตกลงราคา และมีเพียงห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. และห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. เท่านั้น ที่เป็นผู้ขายพัสดุดังกล่าวให้กับโรงพยาบาล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวน ประกอบข้อกฎหมายแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยรวม ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๓ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ เป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีขอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง หรือวิธีการสั่งซื้อสั่งจ้าง เปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่ กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๕ เป็นเจ้าหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการการเมือง ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณีที่ ๒ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ คู่กรณีที่ ๓ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ คู่กรณีที่ ๔ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ และคู่กรณีที่ ๕ ตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ถือได้ว่าคู่กรณีทั้ง ๔ คน เป็นเจ้าหน้าที่ตามความหมายของระเบียบดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๕ มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจ้าง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีที่ ๒ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ในฐานะหัวหน้า เจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งจังหวัด ที่ ๙๐๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และคำสั่งจังหวัด ที่ ๐๓๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ มีหน้าที่ในการจัดหาและควบคุมดูแลด้านพัสดุเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คู่กรณีที่ ๓ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งจังหวัด ที่ ๙๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ มีหน้าที่ในการจัดหาและควบคุมดูแลด้านพัสดุ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุฯ

คู่กรณีที่ ๔ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ และหัวหน้า เจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งจังหวัด ที่ ๙๐๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และคำสั่งจังหวัด

ที่ ๐๒๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ และคำสั่งจังหวัด ที่ ๐๓๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ มีหน้าที่ในการจัดหาและควบคุมดูแลด้านพัสดุเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

คู่กรณีที่ ๕ ตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุนำนางาน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งจังหวัด ที่ ๐๓๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ มีหน้าที่จัดทำรายงานขอซื้อและดำเนินการตามวิธีการเมื่อหัวหน้าส่วนราชการให้ความเห็นชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

กรณีดังกล่าวถือได้ว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๕ มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๓๗ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๒ ถึงคู่กรณีที่ ๕ จงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อหรือวิธีการสั่งซื้อเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดในกฎหมายหรือระเบียบ และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า

คู่กรณีที่ ๒ มีพฤติการณ์ในการจัดซื้อ ดังนี้

๑. ลงชื่อในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑ ครั้ง

๒. ลงชื่อในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑ ครั้ง

ทั้งนี้ คู่กรณีที่ ๒ ควรจะรู้หรือรู้ได้ว่าการแบ่งวงเงินที่ซื้อเป็นส่วน ๆ แต่ครั้งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีตกลงราคาเพื่อหลีกเลี่ยงการดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับในลักษณะจงใจฝ่าฝืนระเบียบของทางราชการทำให้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่สามารถจัดซื้อเครื่องกรองน้ำโดยวิธีสอบราคา และจัดซื้อเครื่องกรองอากาศโดยวิธีประกวดราคา แต่คู่กรณีที่ ๒ กลับลงนามเสนอให้ซื้อโดยแยกการจัดซื้อหลายครั้งโดยวิธีตกลงราคาทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขายรายห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญาขายกับทางโรงพยาบาล อันเป็นการจงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗

คู่กรณีที่ ๓ ลงชื่อในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียว ตั้งแต่วันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๓ ครั้ง โดยคู่กรณีที่ ๓ ลงนามในใบสั่งซื้อ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๓ ครั้ง ต่อมา มีบันทึกข้อความโรงพยาบาล ที่ ๒๑๘/๓๐๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ขออนุมัติซื้อเครื่องกรองอากาศฯ จำนวน ๒ เครื่อง เป็นเงิน ๙๘,๖๘๐ บาท คู่กรณีที่ ๓ พบข้อสังเกตในเอกสารว่า ฝ่ายแผนงานและสารสนเทศลงรับวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ งานพัสดุลงรับวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีการอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แต่จัดซื้อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยได้ทักท้วงพร้อมนำเอกสารไปพบผู้อำนวยการโรงพยาบาล และคู่กรณีที่ ๓ ตรวจสอบพบว่า มีเอกสารบันทึกข้อความโรงพยาบาล กลุ่มงานจิตเวช ที่ ๒๑๘/๓๐๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ขออนุมัติซื้อเครื่องกรองอากาศฯ จำนวน ๒ เครื่อง เป็นเงิน ๙๘,๖๘๐ บาท โดยคู่กรณีที่ ๓ ได้เขียนไว้ในช่องลงนามหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุรายงานการขอซื้อว่า “ยกเลิกไม่เหมาะสม” และในใบสั่งซื้อ/จ้างว่า “ยกเลิกไม่เหมาะสมใบขออนุมัติตั้งแต่ปี ๕๔ ให้สำรวจพร้อมกันแล้วจัดซื้อตามระเบียบ” หลังจากนั้นปรากฏว่า ไม่มีการเสนอขอซื้อเครื่องกรองอากาศฯ อีก

ดังนั้น จึงเห็นว่าคู่กรณีที่ ๓ ดำเนินการเพื่อยับยั้งมิให้มีการฝ่าฝืนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ อันเป็นการบรรเทาป้องกันความเสียหายมิให้เกิดต่อโรงพยาบาล จึงเชื่อได้ว่าการกระทำของคู่กรณีที่ ๓ ที่ผ่านมารวม ๓ ครั้ง มิได้จงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการจัดซื้อโดยแบ่งแยกวงเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้ยุติเรื่องในส่วนของคู่กรณีที่ ๓

คู่กรณีที่ ๔ ลงชื่อในรายงานการขอซื้อและใบสั่งซื้อในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๗ ครั้ง ทั้งนี้ คู่กรณีที่ ๔ ควรจะรู้หรือรู้ได้ว่าการแบ่งวงเงินที่ซื้อออกเป็นส่วน ๆ แต่ละครั้งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีตกลงราคา เพื่อหลีกเลี่ยงการดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับในลักษณะจงใจฝ่าฝืนระเบียบของทางราชการ ทำให้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่สามารถดำเนินการจัดซื้อเครื่องกรองน้ำโดยวิธีสอบราคา และจัดซื้อเครื่องกรองอากาศโดยวิธีประกวดราคา แต่คู่กรณีที่ ๔ กลับลงนามเสนอและสั่งซื้อโดยแยกการจัดซื้อหลายครั้งโดยวิธีตกลงราคา และทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเนื่องจากไม่มีการแข่งขันเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขายรายห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญาขายกับโรงพยาบาล อันเป็นการจงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ โดยมีชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๔ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗

คู่กรณีที่ ๕ มีพฤติการณ์ดังนี้

๑. จัดทำและลงชื่อในรายงานการขอซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒ ครั้ง

๒. จัดทำและลงชื่อในรายงานการขอซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒๗ ครั้ง

ทั้งนี้ คู่กรณีที่ ๕ ควรจะรู้หรือรู้ได้ว่าการแบ่งวงเงินที่ซื้อออกเป็นส่วน ๆ แต่ครั้งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีตกลงราคาเพื่อหลีกเลี่ยงการดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับในลักษณะจงใจฝ่าฝืนระเบียบของทางราชการทำให้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่สามารถดำเนินการจัดซื้อเครื่องกรองน้ำโดยวิธีสอบราคา และจัดซื้อเครื่องกรองอากาศโดยวิธีประกวดราคา แต่คู่กรณีที่ ๕ กลับลงนามเสนอให้ซื้อโดยแยกการจัดซื้อหลายครั้งโดยวิธีตกลงราคาและทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเนื่องจากไม่มีการแข่งขันเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขายรายห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ได้เข้าเป็นผู้ขายกับโรงพยาบาล อันเป็นการจงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ โดยมีขอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๕ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗

ประเด็นที่ ๒ คู่กรณีที่ ๑ เป็นผู้บังคับบัญชา กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดกับคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คู่กรณีที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่และผู้บังคับบัญชา หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ เจ้าหน้าที่ หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง และผู้บังคับบัญชา หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้มีอำนาจหน้าที่อนุมัติ อนุญาต รับรอง ให้ความเห็นชอบ หรือการกระทำอื่นใดในทำนองเดียวกัน ซึ่งอาจเป็นบุคคลคนเดียวหรือคณะบุคคลที่ได้กระทำไปเกี่ยวกับการรับจ่าย การเก็บรักษา การตรวจสอบหรือการอื่นใดอันเป็นผลต่อเงินทรัพย์สิน สิทธิ และประโยชน์ใดๆ ของรัฐ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณีที่ ๑ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ตามคำสั่งจังหวัด ที่ ๑๘๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยใช้เงินบำรุงของโรงพยาบาลในวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถือได้ว่าคู่กรณีที่ ๑ เป็นเจ้าหน้าที่และผู้บังคับบัญชา ตามความหมายของระเบียบดังกล่าว แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๑ มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจ้าง หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีที่ ๑ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการ และผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับรายงานขอซื้อขอจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ และมีหน้าที่ควบคุมดูแลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ จึงถือได้ว่า คู่กรณีที่ ๑ มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๓๗ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีที่ ๑ กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดกับคู่กรณีที่ ๒ คู่กรณีที่ ๔ และคู่กรณีที่ ๕ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คู่กรณีที่ ๑ มีหน้าที่ควบคุมดูแลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ โดยมีอำนาจให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับรายงานขอซื้อขอจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ และมีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างโดยใช้เงินบำรุงของโรงพยาบาล ในวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคู่กรณีที่ ๑ เห็นชอบและอนุมัติให้จัดซื้อเครื่องกรองน้ำฯ และเครื่องกรองอากาศฯ ในวันเดียวกันหรือในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวกันหลายครั้ง กล่าวคือ

๑. ลงชื่อให้ความเห็นชอบในบันทึกข้อความเสนอขออนุมัติซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในวันเดียวกันและระยะเวลาใกล้เคียงกัน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒ ครั้ง

๒. ลงชื่ออนุมัติให้ดำเนินการตามรายงานการขอซื้อเครื่องกรองน้ำฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒ ครั้ง

๓. ลงชื่อให้ความเห็นชอบตามบันทึกข้อความเสนอขออนุมัติซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในวันเดียวกันและระยะเวลาใกล้เคียงกัน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๓๑ ครั้ง

๔. ลงชื่ออนุมัติให้ดำเนินการตามรายงานการขอซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในระยะเวลาใกล้เคียงกันจากผู้ขายรายเดียวหลายครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒๘ ครั้ง ทั้งนี้ ปรากฏพฤติการณ์ว่าการจัดซื้อเครื่องกรองน้ำฯ คู่กรณีที่ ๑ อนุมัติให้จัดซื้อในระยะเวลาใกล้เคียงกันหลายครั้ง รวม ๑๒ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙๙,๙๖๐ บาท แม้อ้างเหตุจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากเกิดพายุในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ทำให้โรงพยาบาลประสบปัญหาน้ำประปาใช้อุปโภคบริโภคไม่เพียงพอ และไม่มีเจตนาทุจริต แต่การอนุมัติจัดซื้อหลายครั้งในเวลาใกล้เคียงกันคู่กรณีที่ ๑ ย่อมทราบว่าเป็นลักษณะการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ทั้งที่สามารถจัดซื้อรวมกันได้ในคราวเดียว โดยให้แต่ละหน่วยงานภายในโรงพยาบาลเสนอความต้องการพร้อมกัน และจัดซื้อในคราวเดียวซึ่งวงเงินในการจัดซื้อดังกล่าวไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ที่ไม่อาจดำเนินการโดยวิธีตกลงราคา ทั้งยังสามารถดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ด้วยเหตุนี้กรณีการเกิดพายุ

ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ และอ้างเหตุจำเป็นเร่งด่วนจึงไม่อาจรับฟังได้ เนื่องจากการอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นระยะเวลาที่นานเกินกว่าจะอ้างเหตุจำเป็นเร่งด่วนได้

นอกจากนี้ ยังปรากฏพฤติการณ์ที่คู่กรณีที่ ๑ ลงชื่อให้ความเห็นชอบตามบันทึกข้อความเสนอขออนุมัติซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในวันเดียวกันและระยะเวลาใกล้เคียงกัน รวม ๑๘ เครื่อง เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๘๘,๑๒๐ บาท โดยการอนุมัติจัดซื้อเครื่องกรองอากาศฯ ในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีจำนวน ๕ ครั้ง และวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีจำนวน ๔ ครั้ง ซึ่งในการจัดซื้อแต่ละครั้งวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเหตุให้ใช้วิธีตกลงราคา ทั้งที่คู่กรณีที่ ๑ ในฐานะผู้บังคับบัญชาสามารถสั่งการให้แต่ละหน่วยงานภายในโรงพยาบาลเสนอความต้องการพร้อมกัน เพื่อจัดซื้อในคราวเดียวซึ่งวงเงินในการจัดซื้อดังกล่าวย่อมเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ที่ไม่อาจดำเนินการโดยตกลงราคาทั้งยังสามารถจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ การจัดซื้อเครื่องกรองอากาศเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นระยะเวลาที่นานเกินกว่าจะอ้างเหตุจำเป็นเร่งด่วนได้ (พายุเกิดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓)

การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นของคู่กรณีที่ ๑ เป็นการแบ่งแยกการจัดซื้อแต่ละครั้งให้มีวงเงินต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการด้วยวิธีตกลงราคาซึ่งสามารถจัดซื้อโดยเจาะจงผู้ขายได้โดยตรง คือ ห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. อันมีเจตนาหลีกเลี่ยงการจัดซื้อโดยการแข่งขันราคา ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับในลักษณะจงใจฝ่าฝืนระเบียบของทางราชการ ทำให้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่ต้องจัดซื้อเครื่องกรองน้ำโดยวิธีสอบราคา ซึ่งคู่กรณีที่ ๑ เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อ (จัดซื้อ ๑๒ ครั้ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๙๙,๘๘๐ บาท เนื่องจากวงเงินไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท) และจัดซื้อเครื่องกรองอากาศโดยวิธีประกวดราคา โดยอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อเป็นของคู่กรณีที่ ๑ (จัดซื้อ ๓๓ ครั้ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๑๒๐,๔๐๐ บาท เนื่องจากวงเงินเกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ตามคำสั่งจังหวัดที่ ๑๘๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรที่แยกดำเนินการซื้อหลายครั้ง ทั้งที่คู่กรณีที่ ๑ ย่อมต้องทราบอยู่แล้วว่า ครุภัณฑ์ ทั้ง ๒ รายการ เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องใช้ในแผนกต่างๆ ของโรงพยาบาล ซึ่งสามารถสำรวจจำนวนที่ต้องจัดซื้อและบรรจุเข้าแผนการจัดซื้อโดยใช้เงินบำรุง ของโรงพยาบาลได้ แม้จะอ้างเหตุความเร่งด่วนเนื่องด้วยปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้นแต่ก็เป็นเพียงช่วงระยะเวลาสั้นๆ เท่านั้น หากเกิดขึ้นยาวนานถึง ๒ ปีงบประมาณ แต่การแยกการจัดซื้อหลายครั้งดังกล่าวมีลักษณะเป็นการดำเนินการเพื่อรองรับกับการเสนอขายสินค้าของผู้ขายโดยไม่ต้องแข่งขันราคา เป็นการเอาเปรียบหน่วยงานของรัฐโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการควรจะได้รับ และทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่นและการเอื้อประโยชน์ให้ห้างหุ้นส่วนสามัญ ก. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. มีสิทธิทำสัญญาขายกับโรงพยาบาลโดยมิชอบ อันเป็นการจงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ

สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ โดยมีขอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เนื่องจากไม่มีการแข่งขันในการเสนอราคาจากผู้ขายรายอื่น

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ ประกอบข้อ ๔๙

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบ ข้อ ๑๐ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และข้อ ๓๐ ข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณ และการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาด ดังนี้

๑. การกระทำของคู่กรณีที่ ๑ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ ประกอบข้อ ๔๙ ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีขอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ และกระทำในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัยในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า คู่กรณีให้ความร่วมมือในการพิจารณา ไม่เคยกระทำความผิดมาก่อน ไม่สามารถคำนวณความเสียหายเป็นตัวเงินได้ จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๙ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๔๘,๒๕๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๔๓๔,๒๕๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยห้าสิบบาท) โดยเรียกให้คู่กรณีชำระค่าปรับทั้งจำนวนในคราวเดียวกัน เนื่องจากพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว โดยให้ชำระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือเรียกให้ชำระเงินค่าปรับทางปกครอง

๒. การกระทำของคู่กรณีที่ ๒ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีขอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัยในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า คู่กรณีให้ความร่วมมือในการพิจารณา ไม่เคยกระทำความผิดมาก่อน

ไม่สามารถคำนวณความเสียหายเป็นตัวเงินได้ จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๙ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๒๗,๑๒๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๒๔๔,๐๘๐ บาท (สองแสนสี่หมื่นสี่พันแปดสิบบาท) โดยให้หน่วยงานที่สังกัดหักเงินเดือนเพื่อชำระค่าปรับ เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๐,๑๗๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาท) จนกว่าจะชำระค่าปรับครบถ้วน เว้นแต่ เดือนสุดท้ายให้หักเงินเดือนชำระค่าปรับเท่าจำนวนที่คงเหลืออยู่ หากคู่กรณี ที่ ๒ ประสงค์ที่จะชำระค่าปรับ ทางปกครองทั้งจำนวน ก็ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองไปชำระที่หน่วยงานที่สังกัด และให้หน่วยงานที่สังกัด นำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

๓. การกระทำของคู่กรณีที่ ๓ เป็นการยับยั้งมิให้มีการฝ่าฝืนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ อันเป็นการบรรเทาและป้องกันความเสียหาย มิให้เกิดขึ้นแก่ทางราชการ จึงเชื่อได้ว่าคู่กรณีที่ ๓ มิได้จงใจปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการจัดซื้อโดยแบ่งแยกวงเงินจัดซื้อ อันจะเข้าองค์ประกอบเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจ เงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ จึงให้ยุติเรื่องความผิดวินัย ทางงบประมาณและการคลังกับคู่กรณีที่ ๓

๔. การกระทำของคู่กรณีที่ ๔ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัย ทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ ในฐานะเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ แบ่งแยก วงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนด ไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัย ในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า คู่กรณีให้ความร่วมมือในการพิจารณา ไม่เคยกระทำความผิดมาก่อน ไม่สามารถคำนวณความเสียหายเป็นตัวเงินได้ จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๙ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๓๐,๒๔๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๒๗๒,๑๖๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยหกสิบบาท) โดยเรียกให้คู่กรณีชำระค่าปรับทั้งจำนวน ในคราวเดียวกัน เนื่องจากพ้นสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว โดยให้ชำระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนัก ตรวจสอบพิเศษภาค ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหรือถือว่าได้รับหนังสือเรียกให้ชำระเงินค่าปรับทางปกครอง

๕. การกระทำของคู่กรณีที่ ๕ เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัย ทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๗ ในฐานะเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ แบ่งแยก วงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนด

ไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ ซึ่งกำหนดโทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัย ในการกระทำความผิดแล้วเห็นว่า คู่กรณีให้ความร่วมมือในการพิจารณา ไม่เคยกระทำความผิดมาก่อน ไม่สามารถคำนวณความเสียหายเป็นตัวเงินได้ จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือน ๙ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำความผิดเดือนละ ๒๐,๕๖๐ บาท คิดเป็นเงินค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๑๘๕,๐๔๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันสี่สิบบาท) โดยให้หน่วยงานที่สังกัดหักเงินเดือนเพื่อชำระค่าปรับ เดือนละไม่น้อยกว่า ๗,๗๑๐ บาท (เจ็ดพันเจ็ดร้อยสิบบาท) จนกว่าจะชำระค่าปรับครบถ้วน เว้นแต่เดือนสุดท้าย ให้หักเงินเดือนชำระค่าปรับเท่าจำนวนที่คงเหลืออยู่ หากคู่กรณีที่ ๕ ประสงค์ที่จะชำระค่าปรับทางปกครอง ทั้งจำนวน ก็ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองไปชำระที่หน่วยงานที่สังกัด และให้หน่วยงานที่สังกัดนำเงิน ส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

พลเอกชนะทัฬห	อินทามระ	ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางยุพิน	ชลาชนนทีวัฒน์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายพิมล	ธรรมพิทักษ์พงษ์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางสาวจินดา	มัทธนาวัฒน์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายวีระยุทธ	ปิ่นน่วม	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายสรเสรีญ	พลเจียก	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ศาสตราจารย์อรพิน	ผลสุวรรณ์ สบายรูป	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน